



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuale
Settore Attività Contrattuale

Prot. 12619/VIII

Avellino, 19 febbraio 2019

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno datato 20 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 10 dicembre 2018, con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato per la gestione delle strutture di accoglienza per i cittadini stranieri;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno, prot. n. 14810 del 20 novembre 2018, con la quale è stato trasmesso il suindicato decreto e fornite le direttive per la sua attuazione;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 14100/ 113(8) del 12 dicembre 2018, con la quale si dispone l'avvio delle nuove procedure di gara riferite, in particolare, ai centri di prima accoglienza sui territori nel campo della complessiva gestione del fenomeno migratorio in ambito locale, nella quale viene precisato che, a partire dal momento della registrazione da parte della Corte dei Conti, si dovrà dare corso alle nuove disposizioni fatte salve le convenzioni in corso fino alle rispettive scadenze e che l'applicazione del nuovo capitolato ministeriale comporta una rinnovata organizzazione dei servizi erogati ai migranti ed un notevole risparmio di spesa a carico dell'Amministrazione Pubblica;

CONSIDERATO che il nuovo capitolato ridefinisce il modello vigente di accoglienza dei migranti prevedendo la rivisitazione dei servizi di prima accoglienza e, segnatamente, che i servizi essenziali e le connesse attività siano calibrate alle diverse tipologie di ospitalità in linea con le norme internazionali ed europee e a beneficio di più trasparenti attività gestionali, in un'ottica di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica, secondo le raccomandazioni della Corte dei Conti;

VERIFICATO che le particolari caratteristiche del territorio provinciale rendono opportuno l'utilizzazione di centri di accoglienza con non più di 300 ospiti, con la predisposizione di un unico lotto di gara per la totalità delle prestazioni previste;

DATO ATTO che:

- il nuovo capitolato speciale prevede tre differenti tipologie organizzative del servizio di accoglienza in centri fino a 300 ospiti, rispettivamente con strutture abitative a rete fino a 50 posti, centri collettivi fino a 50 posti e centri collettivi da 51 a 300 posti;
- secondo le direttive ministeriali, la procedura di gara dovrà essere aggiudicata mediante l'applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- il nuovo capitolato prevede importi da porre a base di gara, differenziati rispetto alla tipologia delle strutture dedicate all'accoglienza, che per le strutture a rete è di 18,00



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuale
Settore Attività Contrattuale

euro, oltre iva se dovuta, a cui si aggiungono i costi del ticket di primo ingresso e della scheda telefonica nonché l'erogazione del pocket money giornaliero;

- RITENUTO** necessario avviare una nuova procedura di gara secondo il nuovo capitolato per l'individuazione degli operatori economici cui affidare il servizio di accoglienza ai migranti per la provincia di Avellino;
- VALUTATO** che la nuova procedura di gara per la costituzione di centri con strutture abitative a rete fino a 50 posti complessivi, sulla base della pregressa esperienza e dell'attuale fabbisogno debba prevedere una disponibilità ricettizia pari a 500 ospiti;
- VISTO** il Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'Immigrazione e le norme sulla condizione giuridica dello straniero di cui al D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286;
- VISTO** il decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, recante "Attuazione della direttiva 2005/85/CE recante norme minime per le procedure applicate dagli stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato" e successive modificazioni;
- VISTO** il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, recante "Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale ", e successive modificazioni;
- VISTO** in particolare l'articolo 12 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, citato, che prevede che con Decreto del Ministro dell'Interno è adottato lo schema di capitolato di gara di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli art. 6,8, comma 2, 9 e 11 del medesimo decreto legislativo, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 recante "Codice dei contratti pubblici";
- VISTO** il d.lgs. n. 142 del 18 agosto 2018, artt. 9 e 11, in attuazione della direttiva 2013/33/UE;
- VISTO** il D.L. 4 ottobre 2018, n. 113, convertito dalla legge 1 dicembre 2018 n. 132, recante disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale, immigrazione e sicurezza;



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuale
Settore Attività Contrattuale

CONSIDERATO che:

- in data 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo, per tutte le stazioni appaltanti, di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara, per come previsto dal comma 2 dell'art. 40 del d.lgs. 50/2016;
- con circolare prot. n. 57284 del 21 dicembre 2018 il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'utilizzo della piattaforma dedicata da Consip per lo svolgimento, in modalità elettronica, delle procedure di gara di cui all'art 40 del d.lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 60, comma 3 del d.lgs. 50/2016, disciplinante la fissazione dei termini di ricevimento delle offerte, il quale dispone che: "Le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati.";

RITENUTO che nel caso di specie, la necessità di porre fine al vigente regime di affidamento del servizio, secondo presupposti superati dal nuovo sistema introdotto dal Ministero dell'Interno, giustificano il ricorso all'anzidetta procedura accelerata;

DECRETA

1. di indire una nuova procedura di gara sulla base del nuovo schema di capitolato per la gestione delle strutture di accoglienza per i cittadini stranieri approvato con decreto del Ministro dell'Interno datato 20 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 10 dicembre 2018, per l'attivazione di centri con strutture abitative a rete fino a 50 ospiti;
2. di stipulare un accordo quadro con più operatori economici per l'affidamento, nel territorio della provincia di Avellino, del servizio di accoglienza e assistenza a favore di n. 500 cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale, mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 60 comma 3 e 142 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.;
3. la decorrenza dell'appalto è stabilita dalla data di sottoscrizione della prima convenzione, per 12 mesi, rinnovabili per ulteriori 12 mesi, come previsto dalla circolare del Ministero dell'Interno, prot. n. 14810 del 20 novembre 2018, con facoltà di rinnovo, previa rinegoziazione col medesimo gestore, avente ad oggetto esclusivamente il numero complessivo dei posti di accoglienza, senza necessità di aprire un nuovo confronto competitivo;
4. di disporre, come previsto all'art. 32, comma 10, D.Lgs. n. 50/2016, la non applicazione del termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, dello stesso Decreto, trattandosi di appalto basato su un accordo quadro;



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuale
Settore Attività Contrattuale

5. il servizio sarà aggiudicato a favore del soggetto che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del d.lgs. n. 50/2016;
6. le offerte presentate dagli operatori economici saranno sottoposte all'esame di una commissione aggiudicatrice, appositamente nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, cui spetterà la valutazione secondo i criteri riportati negli allegati al capitolato di appalto approvato dal Ministero dell'Interno;
7. l'importo posto a base d'asta è determinato, con riferimento alla stima dei costi medi previsti nell'apposito allegato del capitolato ministeriale, in euro 18,00 (diciotto,00), pro-capite e pro-die, oltre iva se dovuta, a cui si aggiungono i costi del kit di primo ingresso e della scheda telefonica nonché il pocket money giornaliero, relativo ai centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino a 50 posti, individuate all'art. 1 comma 2, lettera a) del capitolato ministeriale;
8. di stabilire che, secondo le direttive ministeriali, il valore complessivo dell'appalto è pari ad euro 13.247.250,00 al netto dell'iva, comprensivo della proroga di dodici mesi e delle opzioni previste dall'art. 106, comma 1 lett. a) e comma 12 "quinto d'obbligo", del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
9. di imputare la spesa relativa alla presente procedura di gara, alle risorse finanziarie che saranno assegnate dal Ministero dell'Interno sul competente capitolo di bilancio dello stato di previsione di quel Dicastero per gli anni 2019 – 2020 e 2021;
10. di nominare, quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Pasquale Trocchia, dirigente di II fascia di questa Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo;
11. di precisare che il Direttore dell'esecuzione è il Dirigente pro tempore dell'Area IV Immigrazione della Prefettura di Avellino;
12. la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale della Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Avellino.

IL PREFETTO
Tirone *

* originale firmato, agli atti dell'ufficio.



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuale
Settore Attività Contrattuale