



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

BANDO DI GARA
PER LA CONCLUSIONE DEL VII ACCORDO QUADRO PER LA PRESTAZIONE DI SERVIZI DI PRIMA ACCOGLIENZA AI
CITTADINI EXTRACOMUNITARI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

Prot. n. 13235-1/2018

CODICE C.I.G.: 7427361431

SCADENZA TERMINE PRESENTAZIONE DOMANDE DI PARTECIPAZIONE:
7 maggio 2018, ore 11.00

AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE

Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo, Corso V. Emanuele, 4 - 83100 Avellino,
Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria, Tel.0039 0825/7981 – Fax: 0039 0825/798666.
Sito web: www.prefettura.it/avellino - PEC: protocollo.prefav@pec.interno.it
Codice NUTS: ITF34 – CF: 80005410644 – Cod.Fatt.Elet.: T7VWVY

INFORMAZIONI GENERALI

La presente procedura è volta alla selezione di operatori socio-economici a cui affidare, in caso di necessità ed in base alle direttive del Ministero dell'Interno, il servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale in strutture ubicate nella provincia di Avellino, in gestione da parte dell'Ufficio Territoriale del Governo di Avellino, assicurando loro anche i connessi servizi amministrativi, culturali e socio-assistenziali, nonché logistici e ricreativi, tenuto conto delle direttive del Ministero dell'Interno impartite al riguardo ed alle condizioni oggettive esistenti nel territorio di attuazione.

Il numero dei posti di accoglienza ricercati è pari a 1800 posti, determinato sulla base dei livelli dimensionali indicati nel disciplinare di gara e tenuto conto della pregressa esperienza. Tale numero potrà essere soggetto di eventuali variazioni, qualora in corso di esecuzione si rendesse necessario un aumento fino a concorrenza del 50% ai sensi del combinato disposto dei commi 7 ed 1 lett. c dell'art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016.

La finalità della presente selezione non è quella dell'acquisizione effettiva della suddetta disponibilità di posti, ma solo potenziale, cioè dell'impegno dei concorrenti a fornire su richiesta, anche frazionata e ripetuta nel tempo, i posti ritenuti necessari per l'Amministrazione fino a concorrenza di quelli messi a disposizione da ciascun aderente, fatta salva la deroga sopra richiamata e per il periodo strettamente necessario in relazione a ciascun soggetto ospitato.

Pertanto, la Prefettura - UtG corrisponderà compensi ai soggetti aggiudicatari solo se effettivamente verranno inviati cittadini stranieri presso le strutture di accoglienza da essi messe a disposizione ed esclusivamente in base al numero di presenze effettivamente rilevate e conformi al contratto di adesione all'Accordo Quadro.

Le singole strutture proposte dovranno avere una capienza massima di 120 posti e minima di 10, in relazione alla necessità di garantire una distribuzione equilibrata e diffusa dei migranti su tutto il territorio provinciale e il temperamento delle esigenze di ordine e sicurezza pubblica nei Comuni interessati, fermo restando il vincolo di 20 posti complessivi iniziali.

Al fine di assicurare la massima concorsualità nello svolgimento del servizio in parola e la partecipazione degli operatori anche di minori dimensioni organizzative, nell'ottica di una maggiore vicinanza degli stessi al contesto territoriale in cui vengono erogate le prestazioni e, quindi, di una più facile integrazione delle attività svolte e degli stessi soggetti ospitati con il territorio che da luogo

Corso Vittorio Emanuele II, 4 - 83100 Avellino
Tel.0039 0825/7981 – Fax: 0039 0825/798666

www.prefettura.it/avellino - PEC: protocollo.prefav@pec.interno.it - Codice NUTS: ITF34 – CF: 80005410644 – Cod.Fatt.Elet.: T7VWVY



Prefettura di Avellino

Ufficio territoriale del Governo

all'accoglienza, l'Amministrazione stabilisce anche il limite dimensionale ottimale di 300 posti per gestore, elevabili in base alle previsioni del Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs. 50/2016), ai sensi dell'art. 106 - commi VII e XII, a 540. Pertanto, ciascun concorrente non può offrire più di 300 (trecento) posti complessivi, anche se frazionati in più strutture e in comuni diversi.

In tale ottica si darà applicazione alla direttiva del Ministro dell'Interno dell'11 ottobre 2016 che prevede l'applicazione della clausola di salvaguardia di cui al Piano Ministero dell'Interno – ANCI a favore degli enti locali che hanno intrapreso percorsi diretti di accoglienza di rifugiati sul proprio territorio. Pertanto, si privilegerà l'apertura di centri in località attualmente sprovvisti di SPRAR e CAS e l'apertura o la permanenza dei centri CAS in ciascuna località rispetterà i parametri del Piano di ripartizione territoriale Anci-Ministero, con la conseguenza che in presenza di più proposte per il medesimo Comune, saranno utilizzate strutture fino a concorrenza dei suddetti limiti, fatte salve eventuali eccezioni temporanee, legate a situazioni di particolari emergenze.

L'Appalto ha come luogo di esecuzione la provincia di Avellino e le strutture ricettive relative alle singole tipologie di offerta devono essere ubicate nel territorio indicato in sede di gara.

Il Bando di gara viene pubblicato ai sensi degli artt. 73, comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e del D.M. MIT 2 dicembre 2016, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI); nonché, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e diffusione locale; è inoltre pubblicato sul profilo del committente <http://www.prefettura.it/avellino/multidip/index.htm> e sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

La documentazione ufficiale di gara ed in particolare il disciplinare e il capitolato d'oneri sono consultabili sul sito: <http://www.prefettura.it/avellino/multidip/index.htm> nella sezione bandi di gara e concorsi.

Eventuali informazioni complementari e/o chiarimenti potranno essere richiesti alla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Avellino – Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria / Il Ufficio - Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali.

Le richieste dovranno essere trasmesse dal lunedì al venerdì in via telematica, all'indirizzo mail protocollo.prefav@pec.interno.it e dovranno pervenire entro e non oltre dieci giorni antecedenti il termine di scadenza del presente bando.

I chiarimenti e le informazioni sulla documentazione della procedura verranno inviati telematicamente, ovvero pubblicati sul sito internet della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Avellino.

ELEMENTI ESSENZIALI DELL'ACCORDO QUADRO

1. Oggetto

Oggetto della gara è la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori economici che definisce "i termini e le condizioni" (art. 54, comma 4, lett b D.Lgs. n. 50/2016) su cui basare i successivi affidamenti per i servizi di prima accoglienza dei cittadini extracomunitari richiedenti protezione internazionale.

Oggetto dell'affidamento, sono il servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, in gestione da parte dell'Ufficio Territoriale del Governo di Avellino, assicurando loro anche i connessi servizi amministrativi, culturali e socio-assistenziali, nonché logistici e ricreativi.

Per accoglienza si deve intendere non solo la messa in atto di interventi di sussidio materiale di base (vitto e alloggio), ma anche di servizi svolti a supporto di percorsi di inclusione sociale e funzionali alla conquista dell'autonomia individuale degli assistiti.

L'accoglienza integrata è costituita da una serie di servizi minimi garantiti di seguito indicati e che l'aggiudicatario è tenuto a fornire:

- accoglienza materiale con fornitura di vitto, alloggio e generi di prima necessità;
- mediazione ed educazione linguistico-culturale;
- orientamento e accesso ai servizi del territorio;
- orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo;
- orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale;
- assistenza giuridico-legale;
- assistenza psicologica e sanitaria;
- aggiornamento e gestione della Banca Dati relativa a generalità e presenze degli ospiti.



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Il servizio in questione comprende anche:

- a) l'attività di trasporto inter ed extra provinciale in ragione della necessità di trasportare i migranti dal luogo di presa incarico indicato dalla Prefettura alla struttura di prima accoglienza e da questa al luogo di eventuale successiva assegnazione;
- b) l'erogazione, per uso personale e per esigenze acclamate da prescrizione medica, di farmaci essenziali di modico valore, oltre alle prime misure di profilassi e di sorveglianza sanitaria, espletabili da detti operatori direttamente o in concorso con le competenti autorità sanitarie.

La specificazione dei servizi che l'aggiudicatario è obbligato a fornire è, comunque, riportata nel Capitolato Speciale.

Tutti i servizi sopra indicati devono avere le caratteristiche tecnico-prestazionali minime stabilite nel Capitolato Tecnico.

2. Durata dell'Accordo Quadro

L'appalto avrà durata di un anno, prorogabile per un ulteriore anno, decorrente dalla data di stipulazione del contratto, fatta salva la cessazione anticipata qualora vengano meno le esigenze dell'Amministrazione.

In presenza delle necessarie condizioni, è fatta salva altresì la possibilità di ricorso alla procedura negoziata per il periodo successivo alla scadenza dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016.

3. Valore dell'appalto

Il valore teorico massimo del presente Accordo Quadro, rappresentativo della sommatoria degli importi dei singoli affidamenti effettuabili in base ad esso è stimato in Euro 44.071.560,00 oltre iva se dovuta, come da seguente calcolo: 1800 (posti) x 730 (giorni) x 33,54 (prezzo procapite/prodie).

La predetta stima non è in alcun modo impegnativa, né vincolante per la Stazione appaltante nei confronti degli aggiudicatari dell'Accordo Quadro medesimo.

4. Norme di riferimento

I servizi oggetto della presente procedura rientrano nel Capo II – Appalti nei servizi sociali, di cui all'art. 142 D. Lgs. n. 50/2016.

L'appalto dovrà essere eseguito in conformità alle indicazioni e alle prescrizioni previste nel Disciplinare di Gara, nel Capitolato Speciale d'Oneri e, per quanto non diversamente in quest'ultimo stabilito, nel Capitolato generale di appalto approvato con D.M. Interno 7.3.2017 e relative "Specifiche tecniche integrative" e s.m.i..

L'appalto sarà inoltre regolato secondo i patti e le condizioni di cui allo "Schema di convenzione" che sarà sottoscritto all'esito della procedura di affidamento con i concorrenti utilmente classificati e necessari per la copertura dei posti effettivamente occorrenti, nonché alle norme del codice civile, del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici), per le parti applicabili, al D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i. (Regolamento di esecuzione dei Contratti Pubblici) nei limiti di cui alla lettera u) dell'art. 217 del D. Lgs. n. 50/2016, delle Disposizioni sull'Amministrazione del patrimonio e sulla Contabilità dello Stato di cui al R.D. 18.11.1923, n. 2440 e del regolamento per l'Amministrazione del patrimonio e per la Contabilità Generale dello Stato di cui al R.D. 23.5.1924, n. 827, per quanto non espressamente disciplinato dai richiamati atti di gara.

Per quanto riguarda l'assistenza sanitaria, si precisa che le relative prestazioni nei confronti dei cittadini stranieri richiedenti asilo (comprese le vaccinazioni obbligatorie) sono garantite, a livello nazionale, ai sensi degli artt. 34 e 35 del D. Lgs. n. 286/1998.

3 CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE

1. Soggetti ammessi a partecipare

Possono partecipare alla presente procedura i soggetti indicati all'articolo 45 del D. Lgs. n. 50/2016, gli imprenditori, nonché, se iscritte negli appositi albi regionali, le associazioni, le fondazioni, gli enti ecclesiastici, gli enti pubblici e del privato-sociale. Tali soggetti devono avere, tra i propri fini istituzionali, quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza in argomento ed aver maturato, nel triennio precedente, comprovata esperienza, anche in via non



Prefettura di Avellino

Ufficio territoriale del Governo

continuativa, in ambito di progetti SPRAR o in progetti simili di accoglienza destinati a richiedenti protezione internazionale. Nel caso di ONLUS, tale condizione dovrà risultare dalla suddetta iscrizione nei prescritti elenchi e non sarà sufficiente la mera iscrizione in tale veste nella sola anagrafe tributaria.

2. Registrazione al Sistema AVCPass

Si segnala che i soggetti che intendono partecipare alla predetta selezione di gara per l'affidamento dei servizi di cui al presente bando dovranno preventivamente registrarsi nel portale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'utilizzo del sistema AVCPass, accedendo all'apposito link sul portale (servizi ad accesso riservato).

Effettuate le predette operazioni preliminari di accesso sul sistema AVCPass, sarà cura di ciascun soggetto fornire la documentazione ivi richiesta attraverso l'area riservata del predetto sistema, relativamente alla dimostrazione del possesso dei requisiti morali e di capacità tecnico professionale.

3. Offerta

Per partecipare alla presente procedura ciascun operatore dovrà far pervenire alla Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Avellino il plico contenente la propria offerta e la prescritta documentazione, come di seguito specificato, entro e non oltre il termine indicato in epigrafe al seguente indirizzo: Prefettura di Avellino – Ufficio Protocollo – Corso Vittorio Emanuele II, n. 4 - 83100 - Avellino, mediante servizio postale, a mezzo di agenzia di recapito autorizzata o a mezzo proprio incaricato.

4 AGGIUDICAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO

L'aggiudicazione sarà determinata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 rispetto al prezzo a base d'asta di € 33,54 (oltre I.V.A. se dovuta) e sarà rappresentata dalla graduatoria di merito dei concorrenti ritenuti idonei, redatta secondo l'ordine stabilito dal punteggio complessivo attribuito a ciascun idoneo.

L'aggiudicazione definitiva diventa efficace dopo la verifica dei prescritti requisiti.

Nel caso che tali verifiche non diano esito positivo, la Prefettura/Ufficio Territoriale del Governo non provvederà all'aggiudicazione a favore dei soggetti non in regola con il possesso dei requisiti richiesti nel disciplinare di gara e procederà all'incameramento della cauzione provvisoria e alle necessarie comunicazioni alle competenti autorità.

Divenuta efficace l'aggiudicazione, la stipulazione dell'accordo quadro avrà luogo entro il termine di 60 giorni.

La Prefettura si riserva di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto.

La Prefettura si riserva di attivare la consegna anticipata del servizio oggetto di appalto, nelle more degli adempimenti di cui ai punti che precedono, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016.

L'aggiudicatario si impegna ad assumere il servizio entro 15 gg dall'aggiudicazione, provvedendo entro quella data a dotare la/le struttura/e di quanto necessario all'espletamento del servizio in conformità al capitolato ed all'offerta presentata.

Il Prefetto
(Tirone)*

(*) *Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*